ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления
администрации Красногорского городского поселения

«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Красногорского городского поселения на 2023 год».

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", статьей 17.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Проект постановления размещен для обсуждения в целях общественного контроля.

Срок проведения обсуждения: **с 01.10.2023 г. по 01.11.2023 г.**

Предложения общественных объединений, юридических и физических лиц в целях проведения обсуждения могут быть направлены в электронной или письменной форме.

Адрес для направления предложений: 456592 Челябинская область, Еманжелинский район, поселок Красногорский, ул. Кирова, д. 2а, кабинет 7.

Адрес электронной почты: admkrasn@mail.ru

Контактные телефоны: (8 351 38) 7-09-32.

ПРОЕКТ

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Красногорского городского поселения на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", статьей 17.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Администрация Красногорского городского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить и принять к исполнению Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Красногорского городского поселения на 2023 год (далее – Программа).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Красногорского городского поселения, в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Красногорского городского поселения (Цивилёва И.А.)

Глава Красногорского городского поселения К.Ю. Самохвалов

Утверждено
постановлением администрации
Красногорского городского поселения
от _____ № _____

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Красногорского городского поселения на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Красногорского городского поселения на 2024 год разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", статьей 17.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – постановление Правительства РФ от 25.06.2021г. №990) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля
Плановые основания разработки программы	Федеральный закон №248-ФЗ от 31.07.2020; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021г. №990
Разработчик программы	Администрация Красногорского городского поселения
Сроки и этапы реализации программы	2024 год
Источники финансирования	Не требует финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Муниципальный земельный контроль осуществляется отделом по Управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Красногорского городского поселения с 2010г. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Обязательные требования установлены:

1. Земельным кодексом Российской Федерации;
2. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
3. Законом Челябинской области от 13.04.2015 г. №154-ЗО «О земельных отношениях»;
4. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Красногорского городского поселения с 2021г. применяется система управления рисками. Число объектов контроля умеренного риска – 11.

За период с 2018 года по 2021 год на территории Красногорского городского поселения проведено: 36 плановых проверок и 38 внеплановых проверок, из которых 38 проверок по обращениям граждан. В ходе проведения плановых и внеплановых проверок выявлены и привлечены к административной ответственности 28 физических лица, по части 1 ст. 7.1 КоАП РФ, вынесено 39 предписаний об исполнении нарушений земельного законодательства и составлено 5 протоколов, по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Частым нарушением является самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (ч. 1 ст. 7.1 КоАП РФ).

В 2023 году муниципальный земельный контроль на территории Красногорского городского поселения не проводился в соответствии с ограничениями, введёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», и отсутствием обращений по поводу событий влекущих непосредственную угрозу причинения

вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Профилактические мероприятия были направлены на:

- постоянный мониторинг подконтрольной среды;
- всестороннее информирование контрольных лиц о существующих обязательных требованиях, а также ответственности за их нарушения;
- побуждение к добропорядочному поведению и добровольному соблюдению обязательных требований.

В период с начала и до октября 2023 года актуализировалась информация на официальном сайте в соответствии со статьей 46 Федерального закона №248-ФЗ.

Также отмечена положительная реакция контролируемых лиц на профилактические визиты, как способ информирования в форме беседы вместо проверок и привлечения лиц.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков и причинения вреда (ущерба)

Основными целями Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) являются:

1. повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля;
2. предупреждение нарушений органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - подконтрольные субъекты) требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих их возможному совершению;
3. мотивация к добросовестному соблюдению и исполнению подконтрольными субъектами требований земельного законодательства, как следствие, сокращение и пресечение количества нарушений в данной сфере;
4. разъяснение подконтрольным субъектам требований земельного законодательства.

Программа профилактики направлена на решение следующих задач:

1. формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований земельного законодательства;
2. установление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;
3. Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства;
4. Подготовка рекомендаций в целях недопущения таких нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов: принцип понятности - представление информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований); принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и проведении профилактических мероприятий; принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий; принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа подконтрольных субъектов; принцип релевантности - самостоятельный выбор формы профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации).

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного (надзорного) органа, ответственные за их реализацию	Способ реализации
1. Информирование				
1.	Размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа и актуализация следующей информации:			
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля	не позднее 20.01.2024 г. актуализация ежемесячно	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акт, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке	не позднее 20.01.2024 года, актуализация ежемесячно	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальн	

	их вступления в силу		ый земельный контроль	
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	не позднее 20.01.2024 г., актуализация ежемесячно	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
1.4.	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования	апрель 2024 года, актуализация ежемесячно	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте
1.5.	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	20.01.2024 г. далее актуализация по мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте
1.6.	реестр объектов контроля	мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
1.7.	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)	не позднее 23.12.2023 г., далее актуализация по мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на

			контроль	официальном сайте
1.8.	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	20.01.2024 г. далее актуализация ежемесячно	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
1.9.	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	постоянно по мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
1.10.	доклад о муниципальном земельном контроле	I квартал 2024 года	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
1.11.	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	до 1 апреля 2024 года	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
1.12.	проведение публичного обсуждения правоприменительной практики	по мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	подготовка доклада с результатами обобщения	до 1 апреля 2024 года	Должностные лица,	анализ и письменное

	правоприменительной практики		уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	оформление результатов правоприменительной практики
3. Объявление предостережения				
3.1.	выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	постоянно по мере необходимости	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	посредством выдачи предостережения и заполнения ЕРКНМ
4. Консультирование				
4.	разъяснение по вопросам: 1) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля; 3) порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4) выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.	постоянно по мере поступления обращений	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	устно, письменно, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

№ п/п	Наименование показателей	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте, в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворённость контролируемых лиц контрольной деятельностью в подконтрольной сфере	70%
3.	И т.д.	

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) используется следующие оценки показателей:

значение показателя	нет отклонения	отклонение больше 20%	отклонение больше 50 %
оценка	высокая эффективность	удовлетворительная эффективность	низкая эффективность

По окончании года контрольный (надзорный) орган подводит итоги реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), размещая отчёт на официальном сайте, в сети интернет не позднее февраля 2025 года.

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель главы Красногорского городского поселения И.А. Цивилёв

Начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Н.С. Лисина

Начальник организационно-правового отдела Ю.С. Светлова

РАССЫЛКА:

Дело - 1
О по УМИиЗО - 1

Исп. Титова Е.В.
Тел. 7-09-32