



АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЕМАНЖЕЛИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2017 № 167
Красногорское городское поселение

Об утверждении «Основных
направлениях бюджетной политики
и основных направлениях
налоговой политики
Красногорского городского
поселения на 2018- 2020 годы»

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 и 22 Решения Совета депутатов от 24 ноября 2013года № 250 «Об утверждении бюджетного процесса в Красногорском городском поселении» администрация Красногорского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018-2020 годы согласно приложению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела С.Н.Селеткову.

Глава Красногорского
городского поселения



Д.Г.Карамов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2018-2020 ГОДЫ

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 и 22 Решения Совета депутатов «Об утверждении бюджетного процесса в Красногорском городском поселении» в целях составления проекта бюджета городского поселения на предстоящий период.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2016 ГОДУ И НАЧАЛЕ 2017 ГОДА

Бюджетная политика в 2016 году и начале 2017 года была направлена на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета городского поселения. Этому способствовала стабилизация поступлений собственных доходов в бюджет городского поселения.

	2015год	2016 год	% роста
Налоговые и неналоговые доходы	25 035 457	29 577 107	118,1
	1 полугодие 2016 года	1 полугодие 2017 года	
Налоговые и неналоговые доходы	13 366 736	10 716 524	80,2

Прирост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения в 2016 году составил 18,1 % к уровню 2015 года.

В 2017 году положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета не сохранилась. По итогам 1 полугодия поступление собственных доходов уменьшилось на 19,8% к аналогичному периоду 2016 года.

Снижение собственных доходов бюджета городского поселения связано с сокращением численности работников и уменьшением фонда заработной платы ООО «Агрофирма Ариант». Все принятые городским поселением расходные обязательства выполняются своевременно и в полном объеме, о чем говорит отсутствие по ним просроченной кредиторской задолженности, за счет остатков средств на начало года на счетах поселения в сумме 8675,5 тыс. рублей.

В 2016 году доля расходов бюджета городского поселения, сформированных по программно-целевому принципу, составила 93,5 %, в 2017 году ожидается, что она достигнет 95,0 %.

Продолжена работа по расширению применения программно-целевых инструментов для обеспечения перехода в 2018 года на новый принцип формирования и исполнения бюджета городского поселения в «программном» формате. С учетом этого необходимо обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ с целью охвата ими большей части расходов бюджета.

Продолжается работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

В предстоящий период бюджетная политика городского поселения будет направлена на содействие дальнейшему росту экономики, а также на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

В этих целях необходимо сконцентрироваться на решении следующих основных задач.

1. Обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения, формирование бездефицитного бюджета.

Исполнение расходов бюджета в пределах собственных доходных возможностей – одна из приоритетных задач бюджетной политики, решаемых в рамках обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Формирование проекта бюджета городского поселения осуществлялось с учетом реальной экономической ситуации на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития. Наряду с этим необходимо принять меры по исключению необоснованного роста расходов.

2. Сохранение режима жесткой экономии бюджетных средств.

При исполнении бюджета городского поселения необходимо сохранить в предстоящем периоде сдерживающие механизмы, обеспечивающие приоритетное финансирование первоочередных и социально-значимых обязательств.

3. Усиление роли программно-целевых методов планирования расходов бюджета.

Переход к формированию и исполнению бюджета городского поселения на основе муниципальных программ безусловно создает условия для повышения обоснованности бюджетных расходов на этапе подготовки проекта бюджета за счет оценки их эффективности. Для решения этой

проблемы необходимо в полной мере задействовать механизм корректировки объемов финансирования (прекращения действия) муниципальных программ, имеющих по итогам отчетного года низкий уровень эффективности.

4. Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения бюджета городского поселения должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя городского поселения. Для этого необходимо обеспечить регулярное размещение информационных материалов на официальном сайте городского поселения.

ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ И ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

При планировании бюджетных ассигнований следует исходить из необходимости полного финансового обеспечения всех расходных обязательств, установленных нормативными актами городского поселения.

Решения об увеличении объема действующих и введении новых расходных обязательств должны основываться на реальных возможностях бюджета городского поселения, с учетом оценки вклада принимаемых обязательств в достижение стратегических целей социально-экономического развития городского поселения.

Исходя из этого, при формировании бюджета городского поселения стоит задача в течение очередного года - принять необходимые меры по обеспечению режима жесткой экономии бюджетных средств,

Особенности формирования расходной части бюджета городского поселения на 2018 год обусловлены:

1. дальнейшей реализацией приоритетов бюджетной политики, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

2. переходом к формированию и исполнению бюджета городского поселения по программно-целевому принципу в разрезе муниципальных программ городского поселения.

При формировании расходной части бюджета на 2018 год выделяются следующие приоритеты бюджетных расходов:

1. Оплата труда работников органов местного самоуправления.

Дополнительные решения об увеличении фондов оплаты труда, работников органов местного самоуправления должны быть обоснованы и приниматься в пределах возможностей бюджета городского поселения.

2. Дальнейшая реализация приоритетных национальных проектов.

3. Финансирование дорожной деятельности.

В 2018 году приоритетными будут расходы дорожного фонда городского поселения, созданного с 1 января 2014 года, обеспечивающего развитие муниципальной дорожно-транспортной инфраструктуры и софинансирование приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», обеспечивающего капитальный ремонт дворовых территорий поселения.

Расходы в рамках указанных выше проектов должны обеспечивать отвечающий современным потребностям экономики и населения уровень развития сети автомобильных дорог, прилегающих дворовых территорий, а также их содержание в безопасном для эксплуатации состоянии.

Необходимо продолжить реализацию ключевых направлений политики Красногорского городского поселения в рамках приоритетных национальных проектов. Особую значимость при этом следует придать вопросам улучшения жилищных условий граждан. Кроме этого должна быть продолжена работа по повышению энергетической эффективности и энергосбережению на территории Красногорского городского поселения.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

В предстоящем трехлетнем периоде основная задача налоговой политики Красногорского городского поселения остается неизменной – это обеспечение роста доходов бюджетной системы в целях обеспечения бюджетной устойчивости и исполнения расходных обязательств городского поселения.

Одной из основных задач, на решении которых предстоит сконцентрироваться в рамках обеспечения увеличения поступлений в бюджет городского поселения, является проведение системного анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации.

Одновременно с процессом оптимизации налоговых льгот необходимо продолжить работу, направленную на сокращение задолженности по местным налогам и повышению уровня их собираемости.

Необходимо усилить контроль за обеспечением регистрации физическими лицами возведенных и эксплуатируемых ими строений и сооружений, а также земельных участков, на которых они возведены, и уплаты причитающихся налогов по данным объектам недвижимости.

В условиях недостатка средств актуальна задача максимально эффективного использования муниципального имущества. С учетом этого на

постоянной основе должна проводиться работа по следующим направлениям:

инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности, и выработка предложений по его оптимизации и эффективному использованию;

анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий с целью определения целесообразности функционирования убыточных предприятий;

совершенствование порядка администрирования и повышение качества прогнозирования доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Для сохранения бюджетной устойчивости и своевременного выполнения расходных обязательств Красногорского городского поселения доходы бюджета городского поселения должны определяться на основе показателей прогноза социально-экономического развития в базовом варианте, который предполагает стабилизацию ситуации в экономике в 2017 году с переходом к незначительному росту в последующие годы. Консервативный вариант предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период. Целевой вариант предполагает умеренный экономический рост за счет повышения инвестиционной активности. Базовый вариант предусматривает незначительный рост в 2018 году основного бюджетообразующего показателя - фонда оплаты труда наемных работников на 2,8-5% к уровню текущего года. Основной рост заработной платы будет за счет индексации, а также незначительного повышения на предприятиях промышленности. Также рост прогнозируется и по другим экономическим показателям: объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям прогнозируется выполнение в 2018 на 104,3% при базовом варианте, оборот розничной торговли по крупным и средним организациям в базовом варианте 5,9%.

Основные показатели социально-экономического развития Красногорского городского поселения на 2017-2020 годы

млн.руб.

Наименование показателей	2016 отчет	2017 оценка	2018 год		2019 год		2020 год	
			Прогноз (базовый вариант)		Прогноз (базовый вариант)		Прогноз (базовый вариант)	
			сумма	% к предыдущему году	сумма	% к предыдущему году	сумма	% к предыдущему году

Оплата труда наемных работников	1268,1	1171,8	1200,5	102,4	1247,7	103,9	1290,5	103,4
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям	5540,0	6275,0	6546,0	104,3	6829,0	104,3	7192,0	105,3
Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям	407,9	413,7	438,3	105,9	468,3	106,8	496,0	105,9

В предстоящем периоде в рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации в Челябинской области с 1 января 2016 года устанавливается единая дата начала применения на территории Челябинской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. С учетом этого органам местного самоуправления предстоит принять и опубликовать до 1 декабря 2015 года решения об установлении соответствующих налоговых ставок. В рамках этой работы ключевой задачей является недопущение как снижения текущего уровня платежей, так и чрезмерного увеличения налоговой нагрузки на жителей городского поселения. В этой связи при определении размеров налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц органами местного самоуправления должны быть детально проанализированы с точки зрения конечной результативности предусмотренные федеральным законодательством возможности по использованию инструментов льготирования граждан, что будет способствовать принятию более взвешенных решений. В том числе при установлении ставок налога на имущество физических лиц в части коммерческой недвижимости органы местного самоуправления должны придерживаться принципа равенства налоговой нагрузки по такому 1078 виду имущества в отношении юридических и физических лиц, применяющих специальные налоговые режимы. Вместе с тем, переход на новый порядок налогообложения имущества физических лиц несет неизбежные риски уменьшения поступлений по соответствующему налогу в бюджет городского поселения так как жилой фонд в большей степени сформирован относительно небольшими индивидуальными жилыми домами. Основной фактор – предусмотренный федеральным законодательством вычет для жилого дома в виде уменьшения при налогообложении кадастровой стоимости на сумму стоимости 50-и квадратных метров общей площади этого дома. В целях

минимизации потерь местного бюджета должны быть приняты исчерпывающие меры по обеспечению максимального охвата подлежащих налогообложению объектов недвижимости физических лиц, включая объекты незавершенного строительства. Также для обеспечения сбалансированности местных бюджетов необходимо активизировать меры по привлечению резервов их пополнения по всем направлениям.

V. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрена передача городскими поселениями на уровень муниципального района полномочий по организации решения вопросов местного значения по следующим направлениям:

1) утверждение генеральных планов поселения; правил землепользования и застройки; утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории; выдача разрешений на строительство; разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений; резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд; осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

2) организация строительства, создание условий для жилищного строительства;

3) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства;

4) координация деятельности малого и среднего бизнеса на территории поселения;

5) по составлению и предоставлению отчетности, ответов на запросы в вышестоящие организации по вопросам ЖКХ (электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, жилищный фонд), транспорта, благоустройства, дорожной деятельности, представлению интересов Поселения в Министерствах Челябинской области: Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области, Министерство

дорожного хозяйства и транспорта, Министерство тарифного регулирования и энергетики, Министерство информационных технологий и связи.

6) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

7) контроль исполнения бюджета Красногорского городского поселения, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета об его исполнении.

8) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, Челябинской области, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий; контроль в сфере закупок, предусмотренный пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; контроль в сфере закупок, предусмотренный частью 8 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».