



АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ЕМАНЖЕЛИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13.05.2020

№

82

Красногорское городское поселение

Об утверждении Порядка  
оценки налоговых расходов  
Красногорского городского  
поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Устава Красногорского городского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов Красногорского городского поселения согласно приложению.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Красногорского городского поселения С.И.Уланова.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и распространяется на правоотношения, связанные с составлением проекта решения Совета депутатов Красногорского городского поселения о бюджете городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.
4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Красногорского городского поселения.

Глава Красногорского  
городского поселения

Д.Г.Карамов

**ПОРЯДОК**  
осуществления оценки налоговых расходов  
Красногорского городского поселения,

1. Настоящий Порядок определяет процедуру и критерии оценки перечня налоговых расходов Красногорского городского поселения.

2. Оценка эффективности налоговых расходов производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых расходов, сокращения потерь бюджета поселения.

3. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые расходы – выпадающие доходы Красногорского городского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Красногорского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ, и (или) целями социально-экономического развития Красногорского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Красногорского городского поселения;

куратор налогового расхода - администрация Красногорского городского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому периоду целей муниципальной программы Красногорского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ, и (или) целей социально-экономического развития Красногорского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Красногорского городского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях муниципальных правовых актов Красногорского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее именуются – льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики,



предусмотренные нормативными актами Красногорского городского поселения;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Красногорского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Красногорского городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов бюджета Красногорского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Красногорского городского поселения;

перечень налоговых расходов – документ (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Красногорского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Красногорского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ, и (или) направлений деятельности не входящих в муниципальные программы Красногорского городского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов Красногорского городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов Красногорского городского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Красногорского городского поселения;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Красногорского городского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Красногорского городского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Красногорского городского поселения;

целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные правовыми актами Красногорского городского поселения.

5. Отнесение налоговых расходов Красногорского городского поселения к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития Красногорского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам (далее именуются – муниципальные программы).

6. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Красногорского городского поселения:

а) Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Красногорского городского поселения ежегодно, направляет в МРИФНС России № 10 по Челябинской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативно-правовые акты Красногорского городского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) Межрайонная ИФНС № 10 по Челябинской области (по согласованию) ежегодно направляет в администрацию Красногорского городского поселения сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Красногорского городского поселения по каждому налоговому расходу;
- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Красногорского городского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

- Межрайонная ИФНС России № 10 по Челябинской области (по согласованию) ежегодно, направляет в администрацию Красногорского городского поселения сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Красногорского городского поселения, обусловленных льготами по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

- Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Красногорского городского поселения ежегодно, при необходимости уточняет информацию о налоговых расходах Красногорского городского поселения, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

7. Оценка эффективности налоговых расходов Красногорского городского поселения осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

8. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов администрации Красногорского городского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков,



воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период;

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

9. в случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Красногорского городского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

10. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы администрации Красногорского городского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

11. Оценке результативности налоговых расходов администрации Красногорского городского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Красногорского городского поселения.

12. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Красногорского городского поселения.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Красногорского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, учитываются в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Красногорского городского поселения;

2) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и

налогу на имущество физических лиц, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 12 настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 14 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Красногорского городского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Красногорского городского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

14. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Красногорского городского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m<sub>i</sub> - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m<sub>i</sub>

N<sub>ij</sub> - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Красногорского городского поселения j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Красногорского городского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (по сельскохозяйственному налогу).

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Красногорского городского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Красногорского городского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налогового расхода;

B<sub>0j</sub> - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Красногорского городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

g<sub>i</sub> - номинальный темп прироста налоговых доходов Красногорского городского поселения в i-м году по отношению к показателям базового года (по информации Министерства финансов Российской Федерации);



$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Красногорского городского поселения, рассчитываемая по формуле:

$$r = i \text{ инф} + p + c,$$

где:

$i \text{ инф}$  - целевой уровень инфляции ( 4 процента);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Красногорского городского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае, если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

15. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Красногорского городского поселения  $j$  – м плательщиком в базовом году ( $B_{oj}$ ), рассчитывается по формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj},$$

где:

$N_{oj}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Красногорского городского поселения  $j$  -м плательщиком в базовом году;

$L_{oj}$  - объем льгот, предоставленных  $j$  -м плательщиком в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетном году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

16. По итогам оценки эффективности налогового расхода Красногорского городского поселения куратор налоговых расходов формулируют выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Красногорского городского поселения, вкладе налогового расхода Красногорского городского поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Красногорского городского поселения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к государственным программам.

17. Финансовый отдел Красногорского городского поселения формирует оценку эффективности налоговых расходов Красногорского городского поселения и отражает результаты оценки налоговых расходов в аналитической записке.

Результаты оценки налоговых расходов Красногорского городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Красногорского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ (структурных) элементов муниципальной программы) Красногорского городского поселения.